

政府工作报告

(2019年1月22日)在广安市第五届人民代表大会第五次会议上

广安市人民政府市长 曾 卿

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2018年工作回顾

在省委、省政府和市委的坚强领导下，市人民政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，按照市委“1234”工作思路，加快构建“341”现代工业产业体系，大力实施城市提质、乡村振兴“两大工程”，着力打好“三大攻坚战”，深化改革开放，保障改善民生，较好完成了市五届人大四次会议确定的目标任务，推进高质量发展、建设美丽繁荣和谐广安取得新进展。

主要指标达到预期目标。全年地区生产总值达到1250.2亿元，预计增长8%。第一产业增加值增长3.5%；第二产业增加值增长8.5%，其中规模以上工业增加值增长9.1%；第三产业增加值增长9.8%。地方一般公共预算收入80.1亿元，增长11.5%；税收占比提高4.5个百分点。城镇居民人均可支配收入33079元，增长8%。农村居民人均可支配收入14931元，增长9.3%。全社会固定资产投资1237.6亿元，增长3.2%。社会消费品零售总额500亿元，增长12.2%。进出口总额26.9亿元，其中出口25.5亿元。单位GDP能耗降低3.14%；空气质量优良天数达到305天；4个国控出川断面全部达标，城市饮用水水源地水环境质量达标率100%。需要报告的是，由于改变5000万元以下项目统计核算方式，广安投资又连续多年在高基数上运行，全年投资增速低于10%预期目标。

经济建设取得重要进展。扎实开展以产业为主的“项目年”活动，集中开工重大项目6批次314个，推动649个省市县重点项目完成投资966.6亿元。

坚持“以工强市”，推动工业较快增长。完成工业投资258.1亿元，增长28.4%；完成技改投资109.5亿元，增长29.7%。新培育规模以上工业企业72户。装备制造、电子信息、能源化工等3个支柱产业和生物医药、食品饮料、先进材料、轻工服装等4个优势产业实现产值1541亿元，增长11.8%。坤鸿电子、超聚电子等45个企业建成投产，铭利达二期等47个重大工业项目加快建设，国内首条3500吨玄武岩连续纤维池窑生产线实现突破。广安经开区通过国家循环化改造示范园区验收，邻水经开区成功创建国家新型工业化产业示范基地，广安临港、华蓥市、武胜县、岳池县经开区升级为省级经开区。全市产业园区新建标准厂房和孵化园46万平方米，新入驻企业255户。

坚持“以农富民”，加快发展现代农业。新（改）建标准化产业基地20.8万亩、标准化规模养殖场56个，“顾县一苟角”中国川菜地道食材生产基地首期1.2万亩启动建设。广安龙安柚被农业农村部等九部门认定为中国特色农产品优势区，广安蜜梨被农业农村部等九部门认定为省级特色农产品优势区，邻水县被评为全国柑橘产业30强。新培育省级重点龙头企业5个、省级示范合作社13个、新型农业经营主体417个。探索“互联网+农业”模式，建成益农信息社2221个，覆盖全市80%行政村。

武胜县、岳池县白庙镇分别纳入省级乡村振兴规划试点县、试点镇。粮食安全行政首长责任制考核名列全省前茅。

坚持“以商兴业”，加快发展现代服务业。新培育限额以上商贸企业 77 户，规模以上服务业企业 41 户。成功纳入全国首批供应链创新与应用试点城市、全省首批城乡高效配送试点城市，建成投运广安义乌国际小商品城、红星美凯龙等专业（综合）市场。引进希尔顿·逸林酒店入驻。“中国特产·广安馆”在京东商城上线运行，与阿里巴巴合作建设农村淘宝服务站和直供基地，开通“防城港—广安”铁路冷链物流专线。银行业金融机构新增信贷 95.5 亿元，直接融资 91.3 亿元。新培育规模以上文化企业 7 家，文化产业增加值 23.6 亿元。

加快建设红色旅游胜地。广安被列为全省红色旅游融合发展示范区。成立小平干部学院，邓小平故里 5A 级旅游景区连续 3 年获得全省 30 个重点旅游景区综合测评第一名，小平故里路等骨干道路景观改造加快实施。按照“再造一座绿水青山造福于民”的思路，基本完成《华蓥山旅游总体规划》《华蓥山生态康养避暑旅游小镇概念性规划》，完成华蓥山绿化彩化造林 5.56 万亩，省道 407、水源工程等项目开工建设。岳池中医药健康旅游区被纳入全省 30 个旅游新业态项目。

城乡面貌呈现可喜变化。常住人口城镇化率增加 1.6 个百分点，拓展城镇面积 8 平方公里，28 个“百镇建设行动”试点镇加快建设。开工棚户区改造 11189 套，建成 18688 套。对主城区迎宾大道、广前大道城区段等城市重要节点以及思源大道、金安大道、洪洲大道等主干道改造升级，启动中桥商业休闲运动公园、官盛湖城市公园等项目建设，规划和启动建设花街、花道、花园、花海，实施绿化美化亮化净化行动，城市颜值和品位逐步提升。开展城市管理突出问题整治百日攻坚行动、主城区道路交通秩序百日整治行动，对主干道进行机动车道、非机动车道、人行道“三道”分离改造，“三车三乱”问题有效整治，主城区街道变净、道路更畅。巩固全国文明城市成果，顺利通过国家卫生城市复检。

城乡基础设施加快建设。广安过境高速公路东环线及渝广高速支线、港前大道、清溪口大桥等快速推进，S203 广安区段二期等开工建设，S203 广安区段一期、S406 邻水段一期等建成通车，新（改）建县乡公路 187.5 公里、通村公路 850 公里。开工水利项目 67 个，完工 63 个，完成投资 12.2 亿元。建成幸福美丽新村 422 个，改造农村危房 2 万户、土坯房 1.35 万户。推动“厕所革命”，累计建成独立式公厕 949 座。

改革开放收到更大成效。深化“放管服”改革，市本级审批事项“最多跑一次”占比 85.7%，市县政务服务事项网上可办率达到 83%。深化商事制度改革，企业开办时间压缩至 3 个工作日，新登记企业 4213 户、个体工商户 20337 户。召开全市民营经济健康发展大会，出台 25 条支持措施，隆重表扬 30 名优秀民营企业家和 30 户优秀民营企业。深化要素保障改革，企业直购电、富余电量交易、天然气大用户直供等政策落实面扩大。组建产业发展基金 4 支，实现重点企业、重大项目债券授信 50 亿元，向小微企业发放贷款 21 亿元。在全省率先推行国家投资工程建设项目随机选择中标候选人、公开招标限额以下政府采购实行网上商城采购。

深入实施“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，广深、广蓉、广渝合作加快推进。广安海关获批并揭牌。用好进口博览会、西博会、西洽会、川港澳合作周等平台，引进项目 757 个、协议投资 1000.8 亿元。清华“启迪之星”创新中心落户广安（深圳）产业园，与深圳签订深入推进广安（深圳）产业园合作共建协议，渠江·云谷主体工程竣工；与珠海签订友好城市战略合作框架协议；加强与防城港市合作，“无水港”启动建设。主动对接成都“主干”，以“双飞地”模式建设生物医药产业园取得实质进展。实施《建设川渝合作示范城市推进方案》，渝广规划衔接、交通互联、产业协作等领域合作不断深化。签订和实施交通互联互通、生态文明建设等 7 个市际合作协议，促进川东北经济区一体化发展。

生态环境质量持续改善。践行“绿水青山就是金山银山”理念，从严整改生态环保督察反馈问题，集中力量打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”。累计建成城乡污水处理厂（站）175 座，主城区污水处理率达到 90% 以上，县城污水处理率达到 80% 以上。PM_{2.5} 日均浓度 41.3 微克/立方米，控制在省定目标之内。开展“用双脚丈量河流”行动，一河一图、一河一档、一河一策，嘉陵江稳定达到地表水Ⅱ类水质，渠江、大洪湖、御临河达到地表水Ⅲ类水质。24 家企业纳入 2018 年度土壤污染重点监管

单位名单。开展打击固体废物环境违法行为专项行动，排查长江经济带危废企业 132 家、一般工业固废企业 69 家。推进华蓥山区山水林田湖草生态保护修复工程，规划的 45 个项目全部开工，完成投资 67.2 亿元。开展大规模绿化广安行动，植树造林 27.4 万亩。

民生事业发展明显加快。投入扶贫资金 99 亿元，实施重点扶贫项目 119 个。易地扶贫搬迁 3349 户、11005 人。4.6 万名拟脱贫群众、215 个拟退出村和岳池、武胜、邻水 3 个拟摘帽县达到脱贫退出标准。“回头看”“回头帮”工作扎实推进，脱贫成效得到巩固提升。浙江湖州市南浔区结对广安区脱贫攻坚，帮扶成效明显。

投入资金 46.4 亿元，完成省定十项民生工程、20 件民生实事和 25 项市自办民生实事。城镇新增就业 4.72 万人，失业人员再就业 1.29 万人，就业困难人员就业 0.39 万人。全面实施全民参保计划，社保待遇水平稳步提高。办区域性最好的教育，开工建设公办幼儿园 72 所，其中 49 所完成主体工程、11 所建成投用，在全国率先开展公办幼儿园合同制教师试点，组织编写了园本读物《童梦中国·爱在广安》；改造薄弱学校 115 所，新（改、扩）建义务阶段学校 27 所，56 人以上“大班额”下降到 9.1%；在 8 所省级示范性普通高中实施英语小班额教学试点，招录 153 名全日制本科以上学历英语教师；新增国家示范中职学校 1 所、省级示范性普通高中 2 所。办区域性最好的医疗，落实分级诊疗制度，建成各类医联体 20 个，县域内就诊率达到 90.3%；实施“名医名科名院”建设，创建省级重点专科 5 个、三级乙等医院 1 个，招聘医学专业技术和紧缺人才 634 名，培养全科医生 220 名；建成市人民医院儿科及第二住院大楼、前锋区人民医院、华泰国际医院，市人民医院和岳池县人民医院通过国家药物临床试验机构（GCP）资格认定。办区域性最好的养老，搭建“12349”居家养老服务信息平台，构建市、县、社区三级居家养老服务网络，建成区域性养老服务中心 23 个，新（改、扩）建敬老院 4 个，适老化改造敬老院 19 个，新增养老床位 1200 张。实施“人才新政 10 条”，开工建设人才公寓，全年引进各类人才 7367 名。建成足球、书法、快乐健康跑“三进校园”示范校各 50 所。引进 18 场优秀剧目进广安，举办 14 场城市音乐会，大型历史川剧《南海李准》搬上舞台并参加中国第四届川剧节，举办全省群众广场舞大赛，前锋《红色双竹响四方》参加全国展演获优秀表彰。新建电视“户户通”2.2 万户、广播“村村响”26 个，农村公益电影放映 3.3 万场。在省十三运会上获得 26 金 21 银 31 铜历史最好成绩，成功举办 2018 广安国际红色马拉松赛等赛事。

社会大局保持和谐稳定。“七五”普法、“法律七进”深入开展，广安区成功创建全省第二批法治示范区。出台严格控制金融风险增量十条措施，建立金融风险防范月例会制度，依法处置非法集资案等重大金融风险。建立区市县、园区新增债务动态监控机制，债务增量得到有效控制。深入开展扫黑除恶专项斗争，严打各类违法犯罪，黑恶势力违法犯罪活动得到有效遏制，全年刑事立案下降 12.7%。推动新一轮禁毒人民战争，邻水县摘除全国“外流贩毒重点关注县”标签。推动农村“雪亮工程”建设，广安被确定为国家公共安全视频监控建设联网应用重点支持城市。严格安全生产责任，扎实开展危化品、交通、建筑等重点领域排查整治，加强食品药品安全监管，未发生重特大安全事故。采取“十个统一”措施防范非洲猪瘟，全市未发生疫情。强化应急管理预警防范处置，突发事件有效应对。消防部队顺利完成改制转隶。国防动员和后备力量建设取得新进展，民兵调整改革和征兵工作考核均名列全省第一，国防教育、双拥工作、人民防空等得到加强。

各位代表！

过去一年，面对严峻复杂宏观经济形势，全市经济社会发展成绩来之不易，是在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下、贯彻落实省委省政府决策部署的结果，是市委全面加强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民拼搏实干的结果。在此，我代表市人民政府，向各级干部群众，各位人大代表、政协委员，各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会各界人士，中央、省驻市单位，驻广部队官兵、武警指战员、公安民警，表示衷心感谢！

2019 年目标任务和重点工作建议

经过改革开放 40 年特别是设地建市 25 年的艰苦努力，广安发展取得了巨大成就，但起点低、基础弱、欠发达的特征依然

明显。当前，广安面临的重大困难是经济下行压力渐重，以传统产业为主，新经济远未成为主动力，增长难度加大；面临的重大挑战是经济总量偏小，缺乏大企业、大项目支撑，没有高铁和机场，环保、民生等领域欠账多；面临的重大任务是尽快突破增长瓶颈，尽快安装上几台动力强劲“大发动机”，培育出新的动力源。市委五届六次全会把握广安发展阶段特征，绘就了推进高质量发展、建设美丽繁荣和谐广安宏伟蓝图。今后几年，市政府将把市委“作战图”变成“施工图”，紧紧扭住和集中干成事关全局和长远发展的大事，有效拓展城市空间、产业空间、投资空间、财源空间，让广安发展道路越走越宽广。

2019 年市政府工作的总体要求：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的十九大、习近平总书记对四川工作系列重要指示和中央经济工作会议精神，落实省委十一届三次、四次全会和市委五届六次、七次全会重大部署，按照市委“1234”工作思路和“全面落实年”的总体要求，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，打好“三大攻坚战”，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，抓重点、攻难点、强弱项、补短板，增强人民群众获得感幸福感安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

全市经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 7.8%，地方一般公共预算收入增长 8%，城镇居民人均可支配收入增长 8%，农村居民人均可支配收入增长 9%，城镇登记失业率 4% 以内，单位 GDP 能耗、空气质量优良率、4 个国控出川断面和城市集中式饮用水源地水质达到省定目标。重点做好以下工作：

一、集中力量抓项目抓政策抓资金

坚持经济发展项目为王，狠抓项目、大抓项目、抓大项目。集中力量推进 80 个省市重点项目建设，尤其是加快推进西部硅谷产业项目、广安过境高速公路东环线及渝广高速支线等 12 个省重点续建项目，全力保障官盛湖生态经济示范项目、“双飞地”岳池生物医药产业基地、华蓥山旅游开发项目等 6 个列入 2019 年省重点项目开工建设。对标国家投资、金融支持和市场需求方向，谋划和包装一批重大项目充实项目储备库。把政策作为推动发展的保障，加强乡村振兴、脱贫攻坚、基础设施补短板等政策争取。把资金作为建设和保障民生之基，加大债券资金争取力度，加强银政企对接，推动一批重点产业、重大项目融资。

二、扎实实施乡村振兴工程

认真落实乡村振兴战略规划，每个县（市、区）建设 1—2 个乡村振兴示范片，每片 3—5 个乡镇、50 平方公里以上，创建省级实施乡村振兴战略先进县（市、区）、先进乡（镇）、示范村。坚持乡村振兴产业先行，高标准推进市级和县（市、区）级现代农业产业园区创建工作，争创国家级和省级现代农业产业园区，加快产区变景区、田园变公园、产品变商品。创新现代农业生产方式，推行种养循环、粮油周年高效轮作、三产融合、新产品新品种研发转化生产“四种模式”，连片建设龙安柚、脐橙、蜜梨等标准化基地。创新联农带农推进机制，构建农户土地入股占 70%、国有公司占 20%、村集体占 10% 的股权结构，加快建成“顾县一苟角”中国川菜地道食材生产基地首期 1.2 万亩示范片，用国有办法引领分散小农户进入现代农业发展大格局，走出一条农民靠自己土地持续稳定增收的新路子。推动农旅融合发展，支持岳池农家生态文化旅游区创建国家 4A 级景区，按照 A 级景区标准启动建设龙安柚主题公园，加快华蓥明月渠江画廊田园综合体、前锋大良田园综合体、邻水铜锣山腹地宜居乡村旅游区建设，提档升级武胜白坪—飞龙乡村旅游度假区。编制竹产业高质量发展规划，让竹林成为美丽乡村一道风景线。学习浙江“千村示范、万村整治”经验，推进村庄规划编制、农村“厕所革命”、生活垃圾治理、生活污水处理、村庄清洁、畜禽粪污资源化利用等专项行动，加快提升村容村貌。

三、加快构建“341”现代工业产业体系

制定“341”产业发展行动计划和差异化产业扶持政策，加快装备制造、电子信息、能源化工 3 个支柱产业和生物医药、食

品饮料、先进材料、轻工服装 4 个优势产业发展，积极发展数字经济新业态。学习成都建设产业功能区的做法，树立“一个产业园区就是一个城市新区、特色街区”的理念，打破传统产业园区产城脱节、职住分离的单一生产型园区模式，规划建设功能复合、职住平衡、服务完善、宜业宜居的现代产业园区。从今年开始，集中全市力量推进“双飞地”岳池生物医药产业园区、邻水高滩新区、广安（深圳）产业园和广安经开区、华蓥电子信息产业园、前锋轻纺城、武胜农副产品加工园等重点产业园区发展，提升产业园区的核心竞争力和功能承载力。扩大市级工业发展引导基金规模，力争达到 3.5 亿元。强化工业要素保障，争取在重点产业园区执行“整体打包团购电”政策，向中石油、中石化争取增加天然气指标和增设输气管线。全面落实减税降费措施，进一步降低企业融资、物流、交易等成本。力争全市规模以上工业增加值增长 8.7%，新培育规模以上工业企业 50 户以上、工业小微企业 200 户以上。

四、大力发展现代服务业

加快文化旅游业发展。启动邓小平故里核心区提质、小平干部学院等标志性工程，实施协兴园区整体提升规划，支持协兴生态文化旅游园区创建省级旅游产业园区。推动广安区创建“天府旅游名县”。坚持生态优先推进华蓥山旅游整体开发，打造 1 个 5A 级景区和 1 个佛教文化景区，在海拔 1000 米以上 30 平方公里规划范围内建 1 个生态康养避暑旅游小镇，建设中国康养避暑旅游名山。坚持先基础、先环境、先旅游，实施绿化美化亮化工程 3 万亩，启动 704 组团建筑设计，加快推进 S407 田坝子—葛麻湾段、李子埡 578 亩湖泊及部分水体建设，实施石林景区整体提升工程，完成黑龙峡漂流项目主体工作，开展重点旅游项目招商。推进大型音乐剧《华蓥山传奇》、歌舞剧《大良城》创排工作，支持发展文化创意、动漫游戏等新兴产业。办好广安国际红色马拉松赛、华蓥山旅游文化节。启动主城区重点区域“灯光秀”建设。擦亮伟人故里、滨江之城、川东门户、红色旅游胜地“四张名片”，扩大广安知名度美誉度。

加快现代服务业发展。落实中央促进形成强大国内市场部署，培育消费热点，创建放心舒心的消费环境，落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强消费能力。引进全国一流品牌，在主城区东南片区建设地标性城市商贸综合体。积极发展社区商业和城乡商业。务实开展渝广商贸合作，组织名优特新产品开展“山城四进”活动。扩大国内知名电商合作，支持本土电商企业做大做强，扶持发展跨境电商。抓好国家级供应链创新与应用试点城市建设。统筹全市重大商贸物流项目布局枣山园区，加快建设辐射川东的商贸物流中心。加快建设华蓥高兴洁净煤储配基地和前锋、万善物流园区，规划建设广安货运车辆停靠、集散中心。大力支持对外贸易发展。引进全国性股份制商业银行来广安设立分支机构，鼓励现有金融机构设立分支机构。

五、深入推进城市提质工程

以公园城市理念，按照“顺山顺水、向东向南”城市发展方向，推进多规合一，启动城市总体规划修编前期工作，完善中心城区专项规划。优先推进 30 平方公里官盛新区建设，尽快规划和启动建设“金安大道—官盛新区—华蓥”广华直达通道，向官盛新区集中布局一批重要公共服务设施并尽快实施，力争用 3 年时间在官盛新区形成 5 万人以上城市组团。理顺中心城区规划、建设、管理及国土体制，建立覆盖主城区及前锋区、华蓥市的土地供应统筹管理制度。

实施城市提质工程重点项目。提升进出通道档次，加快推进高速路广安站及广前大道城区段、广安站及迎宾大道改造，建设巴广渝高速邓小平故里互通连接线。优化主城区路网结构，启动莲花桥、市民广场及五福桥人行天桥等项目，改造西溪路、洪洲大道等主干道。推进城市公园增量提质，建设中桥、白塔、西溪峡等公园，提升思源广场品质。完善城市公用设施，建设花园二水厂、市体育中心等，新（改）建一批公共厕所。提升街区环境品质，综合整治万盛片区、平安片区、西溪新城、城北等老旧城区，加大背街小巷整治力度。

实施城市绿化美化亮化净化工程。坚持“一街一品、一带一色”，在城市公园绿地、干道绿岛、缓坡绿带以及学校、医院、机关单位、工矿企业等区域种植紫薇、三角梅、蓝花楹等适宜花卉，打造各具特色花街、花道、花园、花海，让城市“常年观绿、四季赏花”。优化思源大道、平安大道等人行道，建设西溪河健康步道，提升凤凰大道、小平故里路、滨江路等景观。美化

提升迎宾大道入口广场等重要节点，打造思源大道景观轴、渠江滨江景观带、西溪河水岸景观带。实施金安大道、迎宾大道、朝阳大道等亮化工程。

提高城市精细化管理水平。制定实施《广安市城市精细化管理办法（试行）》，加强园林绿化、市容环境、小区物业等重点领域突出问题整治，加快智慧城管建设。建立“城管+”管理模式，巩固“百日攻坚”行动成果，继续整治户外广告、流动摊点、占道经营，持续优化城市道路交通组织，从严管控噪声、扬尘、油烟、出租车等，依法查处违法违规行为。

六、全面打响交通硬仗

本着对历史和人民高度负责，不失时机推进广安高铁、机场建设。组织专家开展广安高铁中长期规划研究。围绕建设“一环两横五纵”高速公路网，开工建设镇广渝高速公路通江至广安段，争取城口至宣汉至大竹至邻水至重庆高速公路纳入全省高速公路网规划并推进前期工作。围绕建设“五横八纵”国省干线网，规划建设广安至前锋、大竹庙坝经前锋桂兴至华蓥天池、广安经前锋至大竹至达州快速通道，开工广邻和广武快速通道、S203 岳池段、S204 前锋段、S205 广安区段、武胜中心嘉陵江大桥等项目，加快建设 S203 广安区段二期工程、明月大桥、罗渡大桥、大龙大桥、环城公路彭家至港口段等项目，推动清溪口大桥、官盛大桥、港前大道、S208 岳池白庙至石鼓段和邻水高滩至九龙段等建成通车，建成“四好”农村公路 500 公里。加快渠江四九滩至达州段航运配套工程前期工作。

七、深化改革扩大开放

推进重点领域改革。贯彻中央供给侧结构性改革“八字方针”，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通经济循环。实施财政预算管理改革，推行“零基”预算，分类制定资金分配使用原则、标准和要求，集中财力办大事。推进农村集体产权制度改革，开展成员身份确认、股权量化、村集体经济组织建立等工作。规范土地经营权流转管理，大力实施城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦项目，建立风险保证金、履约保证保险赔付等制度。抓好国企监管改革，明确和强化国有企业主责主业，完善企业法人治理结构，稳步推进混合所有制改革。深化“放管服”改革，加快“最多跑一次”改革，推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，市县政务服务事项网上可办率达到 100%。推动工程建设项目审批制度改革，将审批时限由 290 多个工作日压缩至 120 个工作日以内。

加快民营经济发展。全面兑现支持民营经济健康发展省 20 条、市 25 条政策，实施政策措施落实效果第三方评估，把政策落实情况纳入政府激励考核。开展产权保护、市场准入等领域专项督查，建立通报约谈制度，坚决打通政策落地“最后一公里”。组建支持民营企业健康发展基金。支持民营企业建立现代企业制度，推进产品创新、技术创新、商业模式创新。构建亲清新型政商关系，建立领导干部联系重点民营企业、商（协）会制度和民营企业评议政府部门工作机制。

深化重点区域合作。加强广深合作，做实 30 平方公里广安（深圳）产业园，理顺园区建设、运营、管理体制机制，建成深圳产业的延伸基地、川粤合作的示范样板。加强广蓉合作，按照研发创新在成都、生产转化在广安，以“双飞地”模式规划建设 30 平方公里生物医药产业园，尽快完成成都研发基地 300 亩蓝线图规划并开工首期 100 亩建设，启动岳池湖、中医药博物馆等岳池产业园重点项目。加强广渝合作，推进川渝合作示范区（广安片区）建设中后期评估工作，推动与重庆签订的 12 个方面合作事项加快落地，对照重庆“两江新区”标准编制完成高滩新区 30 平方公里总体规划和第一期 15 平方公里控制性详规，实质启动邻水高滩—渝北茨竹 10.4 公里一级公路、清水水库和新区骨架道路建设，尽快建起一座现代产业新城。加强与珠三角、长三角、京津冀等地区对接，推进与广西百色市、防城港市红色旅游、商贸物流等方面战略合作。深化川东北经济区协同发展，扎实推进“三个十大”项目建设。

增强招商引资实效。调整充实招商力量，改革招商引资机制，强化驻外办事机构招商职能。围绕“341”产业组建招商小分队，瞄准央企、国企、大型民企精准招商。发挥现有企业牵线搭桥作用，开展延链招商、补链招商、扩链招商、强链招商。组

建广商联合会，引导广安籍成功人士回乡办企业。启动建设广安海关大楼。

八、持续打好“三大攻坚战”

打好防范化解重大风险攻坚战。严格执行中央对地方政府隐性债务的政策规定，坚决防止新增隐性债务。规范政府举债行为，善待和用好债券资金，对锁定债务按计划分步骤化解，确保风险可控。加强金融风险防范处置，严厉打击P2P、校园贷等非法金融活动，维护正常金融秩序。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，构建房地产市场健康发展长效机制。按照“做减法”的要求，稳妥化解商品房延迟办证等历史遗留问题。严密防范非洲猪瘟等疫情，管住传播关口。

打好脱贫攻坚战。把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，扎实做好住房安全、产业发展、基础设施、就业增收、教育支持、医疗救助等重点工作，确保实现2.6万贫困人口脱贫、194个贫困村退出的年度目标。加大扶贫开发力度，减少和防止贫困人口返贫，巩固脱贫人口、退出村、摘帽区市县脱贫成果。扎实推进东西部扶贫协作，建好南浔·广安飞地产业园。

打好污染防治攻坚战。全面整改中央和省上生态环保督察“回头看”反馈问题，加大力度打好污染防治“八大战役”，重点抓好长滩寺河、驴溪河、西溪河、酉溪河等4条小流域和广安经开区化工园区提档升级。认真落实河（湖）长制，深入开展“用双脚丈量河流”行动，保持出川断面稳定达标。加大环保基础设施补短板力度，加快建设城乡污水处理厂及配套管网，建成市污泥处置中心、危废处置中心、垃圾焚烧发电二期、邻水县垃圾焚烧发电项目、广安市餐厨垃圾无害化处理项目。探索编制全市环境容量预算，把环境空间尽可能留给产业层次高、有实力、有前景的大项目好项目，杜绝引进高污染、高排放的小企业小项目。严格执行生态环境准入清单，推进水泥、火电等重点行业超低排放改造。主动顺应环保要求，优化主城区生活空间与生产空间。开展空气质量优良天数达标攻坚，争取全市大气环境质量提前达标。持续推进水土保持、湿地保护、华蓥山区山水林田湖草生态保护修复等生态工程。

九、认真办好急难愁盼民生实事

践行以人民为中心的发展思想，坚持量力而行、尽力而为，完善制度、守住底线，大力发展民生事业。把稳就业摆在突出位置，重点解决高校毕业生、农民工、退役军人等就业。推进全域实施《公办学前教育示范市三年行动计划》；加快化解“大班额”，续建义务教育学校22所、新（改、扩）建14所；推进高考综合改革，确保9月新入学高中生享有达标教学条件；推进广安中学创“中华名校”；支持广安职业技术学院建设全国一流优质高职院校，加快创建应用型本科院校；举办第四届市运会；支持和规范社会力量兴办教育，促进民办教育健康发展。实施“名医名科名院”战略和“医疗卫生人才512计划”，创建三级医院3所，建成省级重点专科2个；开工建设市妇女儿童医院，启动市中医医院迁建工作。推进厅市共建革命老区城乡民政基本公共服务均等化试验区建设，构建均衡的、普惠的城乡养老服务体系。推进社会保障制度改革，完善城乡居民大病保险制度，深化基层医疗保险支付方式改革，把更多救命救急的好药纳入医保。

扎实做好10项民生实事。农村生活：新（维）修山坪塘500口，改道10个场镇过境公路，加宽3.5米以下公路200公里，为200个村的村民聚居点安装路灯，为2000户低收入独居老人家庭安装热水器洗澡。城镇居住：改造城镇棚户区3733套，改造120个老旧小区水、电、气供配设施或排污设施，免收城市低保家庭电视收视费。教育助学：在去年开工公办幼儿园72所基础上，今年新开工28所，秋季入学投入使用达到60所，全市公办幼儿园学位数占比提高到45%；坚持应免尽免，免除2.18万名孤儿、残疾儿童、家庭经济困难儿童保教费，为1.5万名家庭经济困难寄宿生提供生活补助，免除2万名中职学生学费。医疗卫生：为脱贫贫困村第一书记健康体检，启动产妇分娩住得上单间工程，免费为49.86万名慢性病患者、儿童、老人、孕产妇等提供14类基本公共卫生服务，免费为2万例孕妇筛查唐氏综合症，城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高到每年520元。养老服务：开工建设市养老服务中心，农村敬老院适老化改造床位2180张，城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高到100元。贫困救助：对6.479万名贫困人口开展免费健康体检，为30.5万建档立卡贫困人口代缴城乡居民基本医疗保险个人缴

费并将标准提高到 220 元，按 100 元标准为贫困人口、低保对象、特困人员代缴城乡居民基本养老保险个人缴费。助残帮扶：持有第二代《残疾人证》困难残疾人生活补助标准提高到每月 90 元，为 150 名缺肢、截肢残疾人适配普及型假肢，为 9500 名生活特别困难的三级、四级残疾人每人发放困难帮扶金 300 元。公共环卫：新（改）建 200 座公共厕所，其中 67 座城市公厕、33 座乡（镇）公厕、77 座农村公厕、5 座交通公厕、18 座景点公厕，实施 552 个乡村居民聚居点生活污水、垃圾处理项目，建设农村污水管网 120 公里，配备 600 名农村保洁员。文化体育：举办 15 场“优秀剧目进广安”、10 场“城市音乐会”，免费开放博物馆、文化馆、图书馆，新建乡（镇）文体广场 20 个、村级农民健身工程 30 个。产业帮扶：建设 1 个小微企业园区，在适养区修建标准化养猪场 10 个、养牛场 5 个，帮助集中解决环保问题，为城乡群众提供低成本生产空间。

十、切实维护社会和谐稳定

加强和创新社会治理，着力完善体系、夯实基础、健全机制，打造共建共治共享的社会治理新格局。坚持发展新时代“枫桥经验”，强化网格化服务管理，构建基层“五治”融合治理机制，从源头预防和减少矛盾发生。深化平安广安建设，纵深推进扫黑除恶专项斗争，打好禁毒人民战争，严厉打击各类违法犯罪。以实施国家公共安全视频监控建设联网应用重点支持城市项目为契机，推进市县乡综治中心建设，建成“雪亮工程”项目村 300 个，打造“智慧公安”“智慧交管”，构建立体化信息化社会治安防控体系。加大乡（镇）、村（社区）综合治理力度。深入推进“七五”普法，加快建设覆盖城乡居民的公共法律服务体系。做好人民群众来信来访工作。构建应急管理工作体系，完善综合抢险救援工作格局，常态化开展安全生产大检查大整治，遏制较大事故，杜绝重特大事故。开发建设市场监管信息平台，保障食品药品安全。加强新时代军政军民团结和国防动员能力建设，推进国防教育训练基地建设，做好退役军人事务工作，争创“全国双拥模范城”五连冠。

全面加强政府自身建设

加强政府系统党的建设。认真履行市政府党组管党治党政治责任，全面落实党建工作责任制，推动政府系统全面从严治党向纵深发展。坚持把政治建设摆在首位，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，坚决与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚持把党的基本理论、基本路线、基本方略作为政府工作总依据，始终在全党全国大局下推动工作。坚持在市委领导下开展政府工作，不断强化党的意识，坚决贯彻执行市委重大决策部署。深刻汲取蒲波、严春风违法违纪案件教训，认真开展“以案促改”工作，做到忠诚干净担当。

提升依法履职能力。加强学习和调查研究，善于在学习和实践中找思路、想办法，不断增强解决实际问题的能力。善于集中人力物力财力，干成既利当前又奠基长远的大事，逐步打开和拓展发展空间。善于集中民意，建立乡镇（街道）、村（社区）收集民情，人大测评、表决、监督，政府抓执行的民生工作机制。善于运用法治思维、法治方式和市场办法推动工作，深入推进依法行政。深化统计体制改革，防范和惩治统计造假。

转变政府工作作风。扎实开展“两转一提一抓”活动，强化“晚干不如早干、要干就干好”“一年干几件小事、几年干成一件大事”理念，形成高标准、高效率抓落实的良好风气。强化“斗争”精神，着力攻坚克难，在面对和解决问题中打开工作局面。严格落实中央八项规定、省委省政府十项规定及其实施细则精神，集中整治督查检查过多过滥、过度留痕等形式主义、官僚主义突出问题，坚决防止“四风”反弹回潮。树立过紧日子思想，按照不低于 5% 压缩政府机关一般性支出，建设节约型政府。

自觉接受各方监督。依法接受市人大及其常委会法律监督、工作监督，尊重人大代表主体地位，认真执行重大事项人大讨论决定机制，让人民的意志在一件一件具体事中得到体现和回应。自觉接受政协民主监督，支持纪委监委、巡察和司法监督，强化审计监督。广泛听取和积极采纳各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界意见，主动接受社会和舆论监督，让政府权力在阳光下运行。

各位代表！

奋斗创造未来，广安快速发展曙光在前。我们一定要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，万众一心、迎难而上，真干而不假干，实干而不虚干，巧干而不蛮干，朝着推进高质量发展、建设美丽繁荣和谐广安坚定前行！

名词解释

1. “一干多支、五区协同”：“一干”，支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，充分发挥成都引领辐射带动作用；“多支”，打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。“五区协同”，强化统筹，推动成都平原经济区（含成都和环成都经济圈）、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，推动成都与环成都经济圈协同发展，推动“三州”与内地协同发展，推动区域内各市（州）之间协同发展。

2. “四向拓展、全域开放”：“突出南向”，主动融入国家中新合作机制，参与中国—东盟框架合作、中国—中南半岛、孟中印缅、中巴等国际经济走廊建设，对接南亚、东南亚这个拥有 23 亿人口的巨大市场，拓展四川开放型经济发展新空间；“提升东向”，积极参与长江经济带发展，深化成渝经济区建设，在基础设施、产业发展、合作机制等方面全面提升，更好对接我国东部沿海地区和环太平洋国家先进生产力；“深化西向”，优化释放中欧班列通道能力，发挥西部国际航空门户枢纽优势，推进对欧高端合作，着力打造丝绸之路经济带的重要支点；“扩大北向”，服务国家外交战略，积极参与中俄蒙经济走廊建设。

3. 市委“1234”工作思路：“1”，指达到一个目标，即“推进高质量发展，建设美丽繁荣和谐美丽广安”；“2”，指发挥两个优势，即发挥“小平故里的优势和紧邻重庆的优势”；“3”，指强化三个抓手，即强化“抓项目、抓政策、抓资金”；“4”，指做到四个加快建设，即加快建设“川渝合作示范城市、嘉陵江流域国家生态文明先行示范区、现代农业示范基地、红色旅游胜地”。

4. 构建“341”现代工业产业体系：突出发展装备制造、电子信息、能源化工 3 个支柱产业，大力发展生物医药、食品饮料、先进材料、轻工服装 4 个优势产业，积极发展数字经济新业态。

5. 打好“三大攻坚战”：打好防范化解重大风险攻坚战、打好脱贫攻坚战、打好污染防治攻坚战。

6. “百镇建设行动”：2012 年省委、省政府实施的推进新型城镇化建设试点行动，该行动分三批进行，共覆盖 300 个试点镇，于 2015 年 1 月全部确定。2017 年 8 月，省委、省政府部署开展“百镇建设行动”扩面增量工作，到 2020 年由 300 个试点镇扩展到 600 个。

7. “三车三乱”：“三车”，指三轮车、摩托车、电动自行车。“三乱”，指非机动车不走非机动车道，横冲直闯；乱停乱放；非法加装遮阳伞（蓬）。

8. “厕所革命”：对发展中国家厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出。

9. “放管服”改革：简政放权，降低准入门槛；公正监管，促进公平竞争；高效服务，营造便利环境。

10. “最多跑一次”：通过“一窗受理、集成服务、一次办结”服务模式创新，让企业和群众到政府办事实现“最多跑一次”行政目标。

11. “无水港”：在内陆地区建立的具有报关、报验、签发提单等港口服务功能的物流中心。

12. 生物医药“双飞地”模式：广安在成都天府国际生物城规划建设“成都·广安生物医药协作研发基地”，广安与成都双方共同推进岳池医药产业园建设。

13. “名医名科名院”：“名医”，指在广安辖区内热爱医疗卫生事业，长期从事临床一线工作，医术高超、医德高尚，在重大疾病预防、诊治和医学科技创新、学科专业发展等方面做出突出贡献，在医疗卫生领域具有较高知名度，在社会享有较高威望的医疗人员。“名科”，指建设国家级重点专科、省级重点专科和市级重点专科。“名院”，指在区域内医院管理规范、医疗技术水平领先、学科实力较强、基础设施完善、就医环境良好、群众满意度较高且达到国家三级乙等及以上等级的医疗机构。

14. “12349”居家养老服务信息平台：居家养老呼叫指挥信息系统，可开展 24 小时不间断服务，为老年人提供紧急救助、家政服务、电话预约、助洁、助医等居家养老服务。

15. “人才新政 10 条”：产业顶尖人才（团队）计划、急需紧缺专业高层次人才计划、本土人才计划、工匠人才计划、青年人才计划、退休专家人才计划、医学人才计划、军民融合人才（项目）计划、“双创”平台计划、“伯乐工程”计划。

16. “法律七进”：法律进机关、进学校、进社区、进乡村、进企业、进单位、进寺庙。

17. “雪亮工程”：以县乡村三级综治中心为指挥平台、综治信息化为支撑、网格化管理为基础、公共安全视频监控联网应用为重点的群众性治安防控工程。

18. “十个统一”措施：统一思想认识，统一防控宣传，统一防控培训，统一检查站点，统一监测排查，统一调运监管，统一泔水监管，统一饲料监管，统一日报工作，统一举报奖励。

19. “千村示范、万村整治”工作经验：以农村生产、生活、生态的“三生”环境改善为重点，浙江在全省启动“千万工程”，开启以改善农村生态环境、提高农民生活质量为核心的村庄整治建设大行动。目标是花 5 年时间，从全省 4 万个村庄中选择 1 万个左右行政村进行全面整治，把其中 1000 个左右中心村建成全面小康示范村。

20. “整体打包团购电”政策：四川电力市场化交易政策规定，企业可由售电公司捆绑代理参与电力市场交易。按照政府引导、市场主导、企业自愿原则鼓励用电量小、负荷不稳定、抗市场风险弱的企业团购电力，增强市场议价能力和抗风险能力，有效降低用电成本。

21. “山城四进”活动：名优特新产品进重庆市场、进重庆商超、进重庆商圈、进重庆餐企。

22. “一环两横五纵”高速公路网：“一环”，由广安过境高速公路东环线及渝广高速支线悦来至华蓥段、沪蓉高速华蓥段至广安、巴广渝高速公路广安至悦来段构成的环线；“两横”，遂广高速、沪蓉高速；“五纵”，兰海高速、巴广渝高速、镇巴至广安高速、包茂高速、城宣大邻高速。

23. “五横八纵”国省干线网：“五横”，G318、G350、S203、S406、S407；“八纵”，G212、G244、G210、S202、S204、S205、S206、S208。

24. “四好”农村公路：建好、管好、护好、运营好农村公路。

25. 中央供给侧结构性改革“八字方针”：巩固、增强、提升、畅通。

26. “三去一降一补”：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

27. “零基”预算：不考虑过去预算项目和收支水平，以零为基点编制的预算，具体指不受以往预算安排情况影响，一切从实际需要出发，逐项审议预算年度内各项费用内容及其开支标准，结合财力状况，在综合平衡基础上编制预算的一种科学现代预算编制方法。

28. “三个十大”项目：川东北经济区十大重大交通项目、十大产业项目和十大活动平台。

29. P2P：个人对个人，又称点对点网络借款，是一种将小额资金聚集起来借贷给有资金需求人群的一种民间小额借贷模式。

30. 污染防治“八大战役”：蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

31. “医疗卫生人才 512 计划”：新增医疗卫生专业技术人员 500 名，引进和培养高职称高学历人才以及全科、儿科、产科、精神科、老年医学等急需紧缺专业人才 100 名，每两年评选广安名医不少于 20 名。

32. 新时代“枫桥经验”：浙江省诸暨市枫桥镇干部群众发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。

33. 基层“五治”融合治理机制：推进自治、法治、德治、心治、智治“五治融合”。

34. “四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

35. “四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

36. “两个维护”：坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

37. “两转一提一抓”：转观念、转作风、提能力、抓落实。

38. “四风”问题：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。